

Uchwała Nr SO.11.4012.259.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 kwietnia 2026 roku

**w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czempin za 2025 rok
wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Marcin Wydmuch

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2024 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Czempinia sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

opinię pozytywną z uwagą jak w pkt V.2 uzasadnienia.

UZASADNIENIE

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie Burmistrza Czempinia z wykonania budżetu za rok 2025, przedłożone tut. Izbie drogą elektroniczną w dniu 31 marca 2026 roku wraz z informacją o stanie mienia komunalnego (zamiast informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego – vide art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy) i objaśnieniami. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok (ze zm.), podjętą w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (ze zm.) oraz ze sprawozdaniami przedkładanymi Izbie za okres od początku roku do dnia 31.12.2025 roku.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

1. W części opisowej sprawozdania Burmistrz przedstawił realizację poszczególnych dochodów budżetowych i wykonanych wydatków budżetowych. Omówione zostały zaległości i nadpłaty na dzień 31.12.2025 r. oraz udzielone ulgi. Zaprezentowano również skutki obniżenia przez Radę Miejską w Czempiniu górnych stawek podatków za 2025 rok. W dalszej kolejności

omówiono zrealizowane przychody i rozchody budżetu. Przedstawiono również stan zadłużenia Gminy.

2. W formie tabelarycznej przedstawiono m.in.:

- wykonanie dochodów i wydatków budżetowych za 2025 r. w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
- wykonanie planu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień z innymi jst,
- wykonanie planu dotacji udzielanych z budżetu Gminy,
- wykonanie planu dochodów i wydatków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19,
- wykonanie planu dochodów i wydatków z Funduszu Pomocy,
- wykonanie planu środków sołeckich,
- wykonanie planu wydatków w ramach budżetu obywatelskiego.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz z danymi zawartymi w sprawozdaniach przedkładanych Izbie wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych, za wyjątkiem uchybień wskazanych w punkcie V niniejszej opinii.

III. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Czempin za 2025 rok został wykonany z deficytem w wysokości 16.128.159,10 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 20.968.128,05 zł. Wykonanie dochodów i wydatków przedstawia się następująco:

- 1) dochody wykonano w wysokości 103.867.340,60 zł, co stanowi 99,31 % planu, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 76.306.853,93 zł, co stanowi 99,69 % planu,
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 27.560.486,67 zł, co stanowi 98,27 % planu,
- 2) wydatki wykonano w wysokości 119.995.499,70 zł, co stanowi 95,57 % planu, w tym:
 - wydatki bieżące wykonano w wysokości 70.138.719,11 zł, co stanowi 94,60 % planu,
 - wydatki majątkowe wykonano w wysokości 49.856.780,59 zł, co stanowi 96,97 % planu.

Zrealizowane dochody bieżące przewyższają wykonane wydatki bieżące, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zrealizowano w kwocie 35.313.038,37 zł. Składają się na nie: zaciągnięte pożyczki w łącznej kwocie 19.962.707,00 zł, spłacone pożyczki w kwocie 7.800.000,00 zł, niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.762.440,22 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 4.787.891,15 zł.

Ze sprawozdania wynika, że w 2025 roku zaciągnięto pożyczki w łącznej kwocie 19.962.707,00 zł, z tego na:

- finansowanie planowanego deficytu w kwocie 7.640.000,00 zł – o zaciągnięciu pożyczki Rada Miejska zdecydowała w uchwale Nr XVIII/169/25 z dnia 22 maja 2025 r. (w tym kwota

- 6.140.000,00 zł) oraz w uchwale Nr XXVII/235/25 z dnia 30 października 2025 r. (kwota 1.500.000,00 zł),
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 4.750.000,00 zł – o zaciągnięciu pożyczki Rada Miejska zdecydowała w uchwale Nr XVIII/169/25 z dnia 22 maja 2025 r. (w tym kwota 4.750.000,00 zł),
 - wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej „Podniesienie efektywności energetycznej i redukcja emisji gazów cieplarnianych w budynku Szkoły Podstawowej w Czempiniu – Borowo 76” i „Budowa zielono-niebieskiej infrastruktury na terenie Gminy Czempień w celu zwiększenia odporności na zmiany klimatu i klęski żywiołowe” w kwocie 3.045.000,00 zł – o zaciągnięciu pożyczki Rada Miejska zdecydowała w uchwale Nr XXVII/237/25 z dnia 30 października 2025 r., zmienionej uchwałą nr XXX/263/25 z dnia 22 grudnia 2025 r.,
 - wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej „Budowa drogi w Piechaninie” w kwocie 2.807.707,00 zł - o zaciągnięciu pożyczki Rada Miejska zdecydowała w uchwale Nr LXXVIII/729/24 z dnia 24 kwietnia 2024 r., zmienionej uchwałą Nr XII/80/24 z dnia 28 listopada 2024 r. oraz uchwałą Nr XXIII/201/25 z dnia 28 sierpnia 2025 r.
 - wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych „Budowa drogi w Betkowie”, „Modernizacja stacji uzdatniania wody w Gorzyczkach” w kwocie 1.720.000,00 zł - o zaciągnięciu pożyczki Rada Miejska zdecydowała w uchwale Nr XXVII/236/25 z dnia 30 października 2025 r., zmienionej uchwałą Nr XXX/264/25 z dnia 22 grudnia 2025 r.

Skład Orzekający każdorazowo wydał pozytywne opinie o możliwości spłaty poszczególnych pożyczek.

Rozchody zrealizowano w kwocie 12.069.907,00 zł (100,00 % planu), przeznaczając je na spłaty kredytów i pożyczek (4.319.907,00 zł), wcześniejsza spłata istniejącego długu (4.750.000,00 zł) oraz na udzielenie pożyczki (3.000.000,00 zł) dla Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej w Czempiniu Sp. z o.o. Z informacji zamieszczonej w sprawozdaniu na str. 164 wynika, że pożyczka została udzielona na finansowanie przejściowego braku płynności finansowej spowodowanego ponoszeniem wydatków na infrastrukturę wod.-kan. w związku ze świadczeniem usług komunalnych na rzecz mieszkańców Gminy Czempień w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS – „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025”.

Zadłużenie Gminy Czempień na dzień 31.12.2025 r. wyniosło 53.921.032,94 zł, z tego:

- 53.730.000,00 zł stanowi, jak wskazano na str. 165 zadłużenie „z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek”, podczas gdy na podaną kwotę składają się również wyemitowane przez Gminę papiery wartościowe,

- 191.032,94 zł stanowi zadłużenie z tytułu podpisanych umów, których cena jest płatna w ratach (umowy zaliczane do tytułów dłużnych).

Łączne zadłużenie Gminy stanowi 51,91 % wykonanych dochodów. Powyższe potwierdza sprawozdanie Rb-Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku”.

IV. W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu, w powiązaniu ze sprawozdaniami budżetowymi Rb-27S – „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025” oraz Rb-28S – „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025” stwierdzono, że:

1. Nie wystąpiły przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych.
2. W n/w podziałkach klasyfikacji budżetowej (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	Wykonanie + zobowiązania (5+6)	Przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
010	01043	6150	79 714,48	79 714,48	135 640,47	215 354,95	135 640,47
010	01043	6370	1 660 335,06	1 660 335,06	114 369,16	1 774 704,22	114 369,16
010	01044	6150	32 833,74	32 833,74	55 392,47	88 226,21	55 392,47
600	60016	6050	5 339 070,82	4 817 136,39	537 281,77	5 354 418,16	15 347,34
600	60017	6050	232 994,38	232 994,38	27 552,00	260 546,38	27 552,00
600	60095	6057	4 355 352,75	4 355 252,75	71 883,29	4 427 136,04	71 783,29
600	60095	6059	2 177 703,46	2 177 503,46	30 807,13	2 208 310,59	30 607,13
750	75095	6057	0,00	0,00	459 137,51	459 137,51	459 137,51
750	75095	6059	0,00	0,00	94 040,21	94 040,21	94 040,21
801	80101	6057	30 475,65	30 375,65	546 055,23	576 430,88	545 955,23
801	80101	6059	13 218,14	13 018,14	249 398,68	262 416,82	249 198,68
855	85502	3110	6 309 551,60	6 309 535,72	27 137,40	6 336 673,12	27 121,52
900	90095	6057	4 536 660,03	4 222 397,64	314 522,83	4 536 920,47	260,44
900	90095	6059	2 247 243,31	2 247 043,31	135 492,46	2 382 535,77	135 292,46
Razem:							1 961 697,91

W „Sprawozdaniu (...)”, na str. 136, Burmistrz wyjaśnił powody, dla których wystąpiły przekroczenia: „Są to zobowiązania na zadania ujęte w wykazie przedsięwzięć wieloletnich:

- *Odpłatne przyjęcie urządzeń wodno-kanalizacyjnych od osób fizycznych i prawnych – umowy podpisane po 2019 roku (01043 p. 6150, 01044 p. 6150),*
- *Modernizacja stacji uzdatniania wody w Gorzyczkach (01043 p. 6370),*

- *Rozwój infrastruktury w kierunku zrównoważonej multimodalnej i zeroemisyjnej mobilności na obszarze Gminy Czempin wraz z działaniami informacyjno-edukacyjnymi (60095 p. 6057,6059),*
- *Cyberbezpieczny samorząd w Gminie Czempin (75095 p. 6057, 6059)*
- *Podniesienie efektywności energetycznej i redukcja emisji gazów cieplarnianych w budynku Szkoły Podstawowej w Czempiniu – Borowo 76 (80101 p. 6057, 6059),*
- *Budowa zielono-niebieskiej infrastruktury na terenie Gminy Czempin w celu zwiększenia odporności na zmiany klimatu i klęski żywiołowe (90095 p. 6057, 6059),*
- *Zadania związane z remontami dróg dofinansowane ze środków rezerwy na uzupełnienie dochodów gmin - remont ul. St. Kuczmerowicza w Czempiniu, drogi w Donatowie i Bieczynach (60016 p. 6050),*
- *Odcinkowa rozbudowa drogi – ul. Stanisława Kuczmerowicza, ul. Strumykowa i ul. Floriana Marciniaka w Czempiniu o chodniki (60016 p. 6050),*
- *Budowa drogi w Betkowie - pozostałe nakłady (60017 p. 6050).*

do zaciągania których Burmistrz Gminy otrzymał upoważnienie od organu stanowiącego.

Burmistrz otrzymał również upoważnienie od Rady Miejskiej do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy, w tym również umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 innego niż kredyt lub pożyczka. Otrzymał też upoważnienie do przekazania upoważnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W rozdziale 85502, par. 3110 zobowiązania dotyczą składek ZUS od świadczeń pielęgnacyjnych opłacanych za grudzień do 5 stycznia następnego roku. Jest to zadanie z administracji rządowej, na które Gmina otrzymuje dotację z budżetu państwa, na opłacenie składek za grudzień dotacja wpłynęła w styczniu następnego roku.”.

W uchwale Nr XIII/97/24 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czempin na lata 2025-2056, Burmistrz został upoważniony do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy (§ 3 tiret drugi). Ponadto, Rada Miejska w Czempiniu w uchwale Nr XIII/98/24 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Czempin na 2026 rok upoważniła Burmistrza do „zaciągania samodzielnie zobowiązań do kwoty 3.000.000,00 zł” (§ 18 pkt 4) oraz do „przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Czempin do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania

jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy” (§ 18 pkt 5).
W sprawozdaniu nie zawarto informacji czy organ wykonawczy przekazał uprawnienia (i jakie) kierownikom jednostek organizacyjnych.

3. Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (§ 4440) zostały wykonane w należytej wysokości, za wyjątkiem wykazanym w tabeli poniżej:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	%
750	75023	4440	173 891,34	173 671,22	99,87%

Skład Orzekający wskazuje, iż stosownie do przepisu art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 288, z późn. zm.), równowartość dokonanych odpisów i zwiększeń naliczonych zgodnie z art. art. 5, 13 i 14 na dany rok kalendarzowy pracodawca przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w terminie do dnia 30 września tego roku. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie sposobu ustalania przeciętnej liczby zatrudnionych w celu naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2009 r. Nr 43, poz. 349) podstawę naliczenia odpisu, stanowi przeciętna planowana w danym roku kalendarzowym liczba zatrudnionych u pracodawcy, skorygowana w końcu roku do faktycznej przeciętnej liczby zatrudnionych, obejmująca pracowników zatrudnionych w pełnym i niepełnym wymiarze czasu pracy (po przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy). Korekta powinna odbyć się zarówno w zakresie planu jak i wykonania.

4. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 330.568,66 zł, przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 306.577,10 zł, co obrazuje poniższa tabela:

Dochody w zł			Wydatki w zł		
Rozdział	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 § 0270	59.314,19	59.314,19	85153	2.500,00	0,00
75618 § 0480	243.500,00	243.262,91	85154	377.934,49	330.568,66
85154 § 0970	4.000,00	4.000,00			
Razem	306.814,19	306.577,10	Razem:	380.434,49	330.568,66

W 2025 roku wydatki ponoszone przez Gminę w rozdziale 85154 były finansowane również przychodami z § 905 w kwocie 54.324,30 zł, wynikającymi z rozliczenia dochodów pozyskanych ze sprzedaży napojów alkoholowych i wydatków nimi finansowanych w 2024.

Niewykorzystane środki pieniężne wynikające z rozliczenia dochodów z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków nimi finansowanych z 2025 roku w kwocie 49.628,74 zł zostały wprowadzone do budżetu roku 2026 uchwałą Nr XXXII/278//26 z dnia 2 marca 2026 r. i przeznaczone na wydatki w rozdziale 85154.

5. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Czempin realizuje związek międzygminny SELEKT, o czym Burmistrz poinformował na str. 136 sprawozdania.
6. Stwierdzono, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek od dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie

z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości (§ 4560) oraz kar, odszkodowań i grzywien wypłaconych na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych (§ 4600):

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan w zł	Wykonanie w zł
600	60016	4600	100,00	66,00
700	70007	4600	6 802,00	6 801,30
855	85501	4560	11 975,00	10 470,33
855	85502	4560	5 500,00	1 864,37

Wyjaśnienia w zakresie poniesionych wydatków z tytułu odsetek oraz kar i odszkodowań Burmistrz przedstawił na str. 51, 116, 118 i 133 sprawozdania.

V. Analiza sprawozdania wykazała, że:

- 1) str. 10 - przy opisie zaległości i nadpłat na dzień 31.12.2025 z tytułu wpływów z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i z wyżywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego podano, że zaległości wynosiły 4.528,44 zł zamiast 1.938,44 zł jak wynika ze sprawozdania budżetowego Rb-27S (§§ 0660, 0670), wykazana w sprawozdaniu kwota obejmuje również zaległości w § 0830 – „Wpływy z usług”, jakie wystąpiły w rozdziale 80148,
- 2) na str. 45-133 zamieszczono tabelę pn. „Wykonanie wydatków w poszczególnych działach i rozdziałach”, w której przedstawiono szczegółowo poniesione wydatki, przy czym:
 - prezentując wydatki w dziale 600, rozdziale 60013, § 6050 dla zadania „Opracowanie projektu koncepcyjnego budowy wiaduktu kolejowego w ciągu linii E-59 Poznań-Wrocław nad drogą wojewódzką nr 310 w Czempiniu” podano wykonanie w wysokości 164.322,72 zł, to jest w kwocie łącznej dla wskazanego zadania oraz dla zadania „Przygotowanie wstępnej dokumentacji wymaganej do ogłoszenia zamówienia publicznego na projekt/roboty dla zadania „Przebudowa skrzyżowania drogi wojewódzkiej nr 310 z linią kolejową nr 271 w Czempiniu na skrzyżowanie dwupoziomowe wraz z otaczającym układem komunikacyjnym””, co wynika z tabeli zamieszczonej na stronie 138 sprawozdania pn. „Wykonanie gminnych wydatków majątkowych na 31.1.2025 r.”. Z uchwały budżetowej na 2025 rok, po zmianach (ostatnia zmiana: uchwała nr XXX/258/25 Rady Miejskiej Czempinia z dnia 22 grudnia 2025 r.) wynika, że w dziale 600, rozdziale 60013, § 6050 planowano wydatki zarówno na zadanie „Opracowanie projektu koncepcyjnego budowy wiaduktu kolejowego w ciągu linii E-59 Poznań-Wrocław nad drogą wojewódzką nr 310 w Czempiniu” jak i zadanie „Przygotowanie wstępnej dokumentacji wymaganej do ogłoszenia zamówienia publicznego na projekt/roboty dla zadania „Przebudowa skrzyżowania drogi wojewódzkiej nr 310 z linią kolejową nr 271 w Czempiniu na skrzyżowanie dwupoziomowe wraz z otaczającym układem komunikacyjnym””,

- prezentując wydatki w dziale 600, rozdziale 60016, § 6050 dla zadania „Projekty budowy/przebudowy kolejnych dróg gminnych” kwotę wykonania podano w wysokości 265.424,62 zł natomiast z tabeli zamieszczonej na stronie 138 sprawozdania pn. „Wykonanie gminnych wydatków majątkowych na 31.1.2025 r.” wynika kwota 0,00 zł,
- prezentując wydatki w dziale 600, rozdziale 60016, § 6370 dla zadania „Przebudowa ulicy Mickiewicza, Komorowicza i Kiełczewskiego w Czempiniu” kwotę wykonania podano w wysokości 1.046,272,45 zł, natomiast z tabeli zamieszczonej na stronie 138 sprawozdania pn. „Wykonanie gminnych wydatków majątkowych na 31.1.2025 r.” wynika kwota 1.045.450,99 zł, z kolei na str. 154 w tabeli pn. „Wykonanie planu dochodów i wydatków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na 31.12.2025 r.” wykazano kwotę 1.046.272,45 zł,
- prezentując wydatki w dziale 600, rozdziale 60017, § 6050 dla zadania „Budowa ulicy Podlesnej w Głuchowie” podano wykonanie w wysokości 2.013.474,75 zł, natomiast z tabeli zamieszczonej na stronie 138 sprawozdania pn. „Wykonanie gminnych wydatków majątkowych na 31.1.2025 r.” wynika kwota 2.009.784,75 zł,

w związku z powyższym Skład Orzekający czyni uwagę,

- 3) w „Informacji o stopniu zaawansowania programów wieloletnich” zamieszczonej na stronach 170-217 stwierdzono następujące rozbieżności w porównaniu z załącznikiem Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czempin na lata 2025-2056 (ostatnia zmiana: uchwała Nr XXX/259/25 z dnia 22 grudnia 2025 r.):
 - str. 181 dla przedsięwzięcia „Utworzenie miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 w ramach programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022-2029” podano, że: *„planowana wartość całkowita zadania to 2 264 302,08 zł”* zamiast 1.931.037,37 zł,
 - str. 181 dla przedsięwzięcia „Budowa drogi w Piechaninie” w zestawieniu (tabelka) podano łączne nakłady w kwocie 7.021.895,89 zł zamiast 7.021.896,00 zł,
 - str. 198 dla przedsięwzięcia „Zakup taboru autobusowego elektrycznego i wodorowego” podano: *„Na 2024 rok plan finansowy nie przewidywał wydatków na to zadanie”*, nie odniesiono się natomiast do 2025 roku,
- 4) w „Informacji o stopniu zaawansowania programów wieloletnich” zamieszczonej na stronach 170-217, przy omawianiu poszczególnych przedsięwzięć Burmistrz posługuje się określeniem *„na dzień zatwierdzenia sprawozdania”* (str.: 172, 178, 181, 182, 184 i 186). Skład Orzekający wskazuje, że użyte określenie jest nieprecyzyjne, bowiem na mocy Zarządzenia Burmistrza Nr 327/26 z dnia 31 marca 2026 r. sprawozdanie zostało przedstawione, a zgodnie z art. 270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu, w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym.

VI. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Ponadto, sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

- informacje o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 dokonanych w trakcie roku budżetowego, czym wypełniono wymogi określone w art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, co przedstawiono na str. 166-170 sprawozdania,
- informacje o stopniu zaawansowania programów wieloletnich, co spełnia wymogi wynikające z przepisu art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, co przedstawiono na str. 170-217 sprawozdania.

VII. „Informacja o stanie mienia komunalnego” została opracowana z zachowaniem wymogów art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, przy czym dokument należało opatrzyć nazwą „Informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego”. Przepis art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych stanowi bowiem, iż zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego. Mienie komunalne „stanowi część mienia jednostek samorządu terytorialnego” – vide „Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym”, red. P. Chmielnicki, Warszawa 2007. (Nazwą: „Informacja o stanie mienia Gminy Czempin na dzień 31.12.2025r.” posłużono się na str. 2 informacji).

Na str. 5 informacji wykazano kwotę ogółem dochodów pozyskanych z mienia podając wartość 3.632.223,25 zł zamiast 3.644.803,25 zł, jak wynika ze sprawozdania Rb-27S. W informacji pominięto dochody na kwotę 12.580,00 zł zrealizowane w dziale 700, rozdziale 70005, § 0470 – „Wpływy z opłat za trwały zarząd, użytkowanie i służebności”. Ze sprawozdania z wykonania budżetu (str. 17) wynika, że jest to opłata za ustanowienie służebności przesyłu na gruncie gminnym.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.