**UCHWAŁA Nr LV/502/22**

**RADY MIEJSKIEJ W CZEMPINIU**

**z dnia 26 października 2022 r.**

**w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków za niektóre świadczenia z pomocy społecznej**

Na podstawie art. 96 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021r. poz. 2268 z późn. zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), Rada Miejska w Czempiniu uchwala co następuje:

§ 1.

Wydatki poniesione na usługi, pomoc rzeczową, zasiłki na ekonomiczne usamodzielnienie, zasiłki okresowe i zasiłki celowe przyznane pod warunkiem, podlegają zwrotowi w całości na zasadach określonych w niniejszej uchwale po przekroczeniu przez osobę lub rodzinę, której przysługuje prawo do świadczeń z pomocy społecznej dochodu określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

§ 2.

1. Wydatki poniesione na świadczenia, o których mowa w § 1, z wyłączeniem posiłków, w tym również posiłków i świadczeń rzeczowych przyznanych w ramach rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu na lata 2019 – 2023” podlegają zwrotowi w części lub całości, jeżeli dochód na osobę samotnie gospodarującą lub osobę w rodzinie przekracza kryterium dochodowe określone w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z poniższą tabelą:

|  |  |
| --- | --- |
| Wysokość dochodu w % w odniesieniu do odpowiedniego kryterium dochodowego wynikającego z art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej | % wysokość zwrotu przyznanych świadczeń |
| Osoba samotnie gospodarująca | Osoba w rodzinie |
| powyżej 100% do 120% | Nie więcej niż 10% | Nie więcej niż 20% |
| powyżej 120 % do 150% | Nie więcej niż 30% | Nie więcej niż 40% |
| powyżej 151 % do 200% | Nie więcej niż 50% | Nie więcej niż 60% |
| powyżej 200% do 250% | Nie więcej niż 75 % | Nie więcej niż 85% |

2. Zobowiązaną do zwrotu całości wydatków poniesionych na świadczenia, o których mowa w § 1, jest osoba której dochód przekracza 250% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

§ 3.

1. Zwrot wydatków za świadczenia dokonywać można poprzez jednorazową wpłatę należności
lub w ratach płatnych na rachunek bankowy Ośrodka Pomocy Społecznej w Czempiniu.

2. Okres spłat oraz wysokość poszczególnych rat określa w drodze decyzji administracyjnej Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Czempiniu.

3. W przypadku, gdy kwota świadczenia zostanie wykorzystana na inny cel, niż określony w decyzji przyznającej to świadczenie, podlega zwrotowi w całości.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Czempiń.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

**UZASADNIENIE**

**do uchwały Nr LV/502/22**

**z dnia 26 października 2022r.**

**w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków**

**za niektóre świadczenia z pomocy społecznej**

W oparciu o art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej rada miejska określa w drodze uchwały zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2 w/w przepisu, będących w zakresie zadań własnych. Zgodnie z doktryną prawa, istotą świadczeń mających status publicznego prawa podmiotowego jest to, iż osobom spełniającym warunki do otrzymania świadczenia przysługuje roszczenie o jego przyznanie. Niemniej nie wyłącza to wykorzystywania przez organ zasady uznaniowości. Zasada ta ma zastosowanie przy przyznawaniu wszystkich świadczeń z pomocy społecznej i odróżnia je od innych świadczeń systemu zabezpieczenia społecznego. Należy też dodać, iż podstawową zasadą w pomocy społecznej jest zasada pomocniczości, w oparciu o którą należy orzekać o przyznaniu lub nieprzyznaniu pomocy. Ponadto forma usługowa świadczeń, co do zasady jest odpłatna (np. usługi opiekuńcze, pobyt w domu pomocy społecznej, usługi w ośrodkach wsparcia).

Przedłożona uchwała dotyczy niektórych świadczeń z kręgu zadań własnych gminy: różnego rodzaju usług, pomocy rzeczowej, posiłków oraz zasiłków okresowych i zasiłków celowych uprzednio przyznanych pod warunkiem ich zwrotu w części lub całości - a strona została zobowiązana do zwrotu wydatków, które poniosła gmina. Ustawa o pomocy społecznej reguluje, iż wydatki poniesione na w/w rodzaj świadczeń podlegają zwrotowi, jeśli dochód na osobę w rodzinie osoby zobowiązanej do zwrotu wydatków przekracza kwotę kryterium dochodowego (art. 96 ust. 2 u.p.s.). Jeśli chodzi o „osoby zobowiązane do zwrotu wydatków”, to ustawa o pomocy społecznej w art. 96 ust. 1 określa krąg osób, które obowiązane są do zwrotu wydatków poniesionych na świadczenia z pomocy społecznej. Należą do nich w kolejności:

1. osoby i rodziny korzystające ze świadczeń z pomocy społecznej;
2. spadkobiercy osoby, która korzystała ze świadczeń z pomocy społecznej - z masy spadkowej;
3. małżonek, zstępni przed wstępnymi osoby korzystającej ze świadczeń z pomocy społecznej - jedynie w przypadku gdy nie dokonano zwrotu wydatków zgodnie z pkt 1 i 2, w wysokości przewidzianej w decyzji dla osoby lub rodziny korzystającej ze świadczeń z pomocy społecznej.

W związku z powyższym, aby doszło do wydania decyzji o zwrocie należności w trybie art. 104 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej (która dotyczy także świadczeń wymienionych w art. 96 ust. 2 tej ustawy), należy uprzednio sprawdzić sytuację dochodową osoby obowiązanej do zwrotu wydatków i dokonać ustalenia kwoty należnej do zwrotu zgodnie z przyjętą uchwałą rady gminy. Kompetencja i obowiązek do przyjęcia przez radę gminy uchwały o zwrocie wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w art. 96 ust. 2, wynika z art. 96 ust. 4 przedmiotowej ustawy o pomocy społecznej. Przyjęcie uchwały w sprawie zasad zwrotu wydatków za niektóre świadczenia z pomocy społecznej w przedstawionej wersji jest uzasadnione praktyką pracy w środowisku w Czempiniu (specyfiką tego środowiska) oraz podobną praktyką innych samorządów. W sytuacji wystąpienia konieczności zwrotu wydatków najczęściej dochodzi do sytuacji, kiedy to:

* osoba korzystająca ze świadczeń, np. zmarła lub mimo dochodu przekraczającego kryterium dochodowe do pomocy społecznej (kryterium osoby samotnie gospodarującej – 776,00 zł, kryterium na osobę w rodzinie – 600,00 zł) wymaga ona pomocy innych osób lub instytucji i np. obecnie objęta jest usługami opiekuńczymi oraz ulgą w opłacie za te usługi,
* masa spadkowa występuje w formie nieruchomości, w której zamieszkuje spadkobierca wraz z rodziną i trudno z niej wyegzekwować zwrot,
* małżonek, zstępni i wstępni mają na utrzymaniu małoletnie dzieci, leczą się przewlekle lub sami są osobami zależnymi od pomocy innych osób. Dodatkowo, zamieszkiwanie osób obowiązanych do zwrotu wydatków na świadczenia z pomocy społecznej poza granicami kraju znacznie utrudnia lub uniemożliwia prowadzenie postępowania oraz egzekucję świadczeń.

Przyjęcie ulg w takiej wysokości jest zasadne również dlatego, że instytucje państwa mają budzić zaufanie obywateli do tych instytucji, a dodatkowo Ośrodek Pomocy Rodzinie w Czempiniu ma realizować cele i zadania pomocy społecznej, w tym przeciwdziałać trudnościom, które często wystąpią w rodzinach osób obowiązanych do zwrotu wydatków w sytuacji, kiedy jeden z małżonków lub np. wnuk zostaje zobowiązany do zwrotu wydatków za przyznane świadczenia, które otrzymała matka/ojciec drugiego z małżonków lub babcia/dziadek. Ponadto zdarza się, że pomimo żądania zwrotu w całości danego świadczenia i wdrożenia postępowania egzekucyjnego w administracji, w tym wystawienia tytułu wykonawczego do Urzędu Skarbowego, należności nie są ściągalne, gdyż osoba posiada tytuły wykonawcze z związku z innymi zobowiązaniami, które wyprzedzają egzekucję świadczeń z pomocy społecznej na długie lata, często na zawsze. Zatem, lepiej jest zaproponować stronie korzystne warunki zwrotu i odzyskać część wydatkowanych środków, aniżeli prowadzić długie postępowania administracyjne, które w rezultacie nie przyniosą żadnych efektów (dochodów). Należy bowiem dodać, iż wydanie decyzji o zwrocie należności w oparciu o przedmiotową uchwałę nie wyklucza w dalszej kolejności przyznania stronie ulgi w postaci odstąpienia od żądania takiego zwrotu, odroczenia terminu płatności lub rozłożenia na raty (tryb art. 104 ust. 4 u.p.s.). O możliwości skorzystania z ulgi należy stronę pouczyć. Zatem art. 96 ust. 2 u.p.s. bierze tylko po uwagę sytuację dochodową strony, natomiast art. 104 ust. 4 tej ustawy inne sytuacje, które organ pomocy społecznej uzna za szczególnie uzasadniony przypadek.

W związku z powyższym przyjęcie uchwały w takim brzmieniu jest zasadne.