

Uchwała Nr SO-0952/68/9/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czempień na 2021 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza **projekcie uchwały budżetowej Gminy Czempień na 2021 rok**

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gminy Czempień przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2021 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Rada Miejska w Czempiniu uchwałą Nr XLIX/281/10 z dnia 29 czerwca 2010 r. określiła tryb prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Czempień. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 ze zmianami).

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Burmistrza projekt budżetu gminy na 2021 rok przewiduje dochody w kwocie 58.962.148,87 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 51.678.306,00 zł i majątkowe w kwocie 7.283.842,87zł) oraz wydatki w kwocie 61.050.991,38 zł (z podziałem na wydatki bieżące w kwocie 49.897.511,31 zł i majątkowe w kwocie 11.153.480 zł). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.780.794,69 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń projekt budżetu gminy na 2021 r. ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 2.088.842,51 zł (wykazany zgodnie z przepisem art. 217 ustawy o finansach publicznych), który „zostanie sfinansowany przychodami z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych” (§ 3 projektu uchwały oraz załącznik Nr 4).

Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 9.097.342,51 zł, w tym z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 3.000.000,00 zł, z tytułu zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej w kwocie 4.600.000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków w kwocie 1.497.342,51 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 7.008.500,00 zł – w tym spłaty pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków UE w kwocie 4.600.000,00 zł oraz z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 2.408.500,00 zł. Powyższe znajduje odzwierciedlenie, zgodnie z postanowieniem § 3, w załączniku Nr 4 “Planowane przychody i rozchody budżetu na 2021 r.”.

Ze sprawozdania budżetowego RB- NDS za III kwartał 2020 r. wynika, że Jednostka posiadała wypracowane wolne środki w kwocie 3.387.731,07 zł. Z uchwały budżetowej na 2020 r. (wg stanu na dzień złożenia projektu) wynika, że Jednostka nie zaangażowała w budżecie roku 2020 wolnych środków, zatem Jednostka posiada do dyspozycji zaangażowania powyższej kwoty.

W ocenie Składu projekt budżetu Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, a przede wszystkim dochody z tytułu pobieranych podatków i opłat lokalnych, a także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem gminy. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3/4750/30/2020 z dnia 14 października 2020 r.

Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy.

Odnosnie niezaplanowania wydatków na PFRON (§ 4140), Burmistrz w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (strona 8) zawarł następującą informację: „*W wydatkach nie przewidziano środków w zakresie wydatków na PFRON § 4140, ponieważ w każdej jednostce organizacyjnej Gminy wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych jest spełniony*”.

W załączniku Nr 2 „Wydatki ” zaplanowano m.in.:

- wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących (§ 2710) w kwocie 190.000,00 zł (rozdz. 60001), oraz w kwocie 11.460,00 zł (rozdz. 60003), w kwocie 32.987,25 zł (rozdz. 80013).
- z tytułu dotacji celowej przekazanej z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych (§ 2720) w kwocie 20.000,00 zł (rozdz. 92120).

Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał przed przekazaniem środków na powyższe cele.

W budżecie zostały utworzone rezerwy: ogólna oraz celowa z przeznaczeniem na nieprzewidziane wydatki związane z oświatą, na nieprzewidziane wydatki majątkowe oraz z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 5 uchwały oraz załącznik Nr 2), której kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych oraz są zgodne z wymaganiami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. , poz. 1856).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Burmistrza zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń.

Postanowieniem § 12 projektu uchwały ustalono limit zaciąganych zobowiązań oddzielnie dla kredytów i pożyczek oraz dla emisji papierów wartościowych. Określając limit dla emisji obligacji w kwocie 3.000.000,00 zł, wskazano przeznaczenie na finansowanie wydatków majątkowych - 911.157,49 zł oraz finansowanie deficytu budżetu - 2.088.842,51 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych „uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90”. Ani zapis art. 89 ani też art. 90 nie przewiduje możliwości zaciągania przedmiotowych zobowiązań na „finansowanie wydatków majątkowych” – zobowiązania finansowe zaciągać można tylko na cele określone w ustawie o finansach publicznych.

III.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości i uchybienia występujące w projekcie uchwały budżetowej:

1. W postanowieniach projektu uchwały budżetowej (§ 12) ustalono limit zobowiązań z tytułu „zaciągniętych” (już wykonanych) kredytów i pożyczek zamiast „zaciąganych” (przewidzianych do zaciągnięcia), jak wynika z przepisu art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych.
2. W załączniku Nr 3 „Wykaz gminnych wydatków majątkowych na 2021 r.” w zadaniu pn. „Doposażenie placu zabaw w Zadorach /92695 § 6050, w tym fundusz sołecki wiosek Bieczyny, Głuchowo, Piotrowo Drugie, Piotrowo Pierwsze, Sierniki, Srocko Wielkie, Zadory” (pozycja 32) wpisano błędne oznaczenie paragrafu tj. 6050 zamiast § 6060 jak wynika z załącznika Nr 2.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*